





# **CONCEITOS E ENQUADRANTES DA ESTRATÉGIA**

**CISEDE  
Açores  
11Outubro2023**





# CONCEITOS E ENQUADRANTES DA ESTRATÉGIA

## ARTICULAÇÃO

- Como se Constrói o Futuro ?
- As Enquadrantes da Estratégia
- Força e Poder
- Ciências Conexas da Estratégia
- Sistematização



Os conceitos enquanto ferramentas





# Reunião institucional de uma Organização Internacional





O que pensa Portugal sobre determinado assunto ?





O que pensa o Estado Português sobre determinado assunto ?



# Preparar o futuro



## *Aspirações Nacionais*

Domínio do idílico e da utopia ( perscrutar a alma...)

## *Objectivos Nacionais*

Domínio do possível de atingir através de programas

## *Interesses Nacionais*

(Loureiro dos Santos)

Domínio do que importa proteger





# Preparar o futuro



Interpreta

*Aspirações Nacionais*

POLÍTICA

Define, programa  
e atribui recursos

*Objectivos Nacionais*

Defende

*Interesses Nacionais*

- Permanentes
- Conjunturais

- Vitais
- Importantes
- Secundários



# Política como Ciência e como Actividade

Como **Ciência** estuda os fundamentos do poder, os fins a que se destina, as instituições e as relações entre estas e com os corpos sociais e governados

Abel Cabral Couto (IAEM)

Como **Actividade dos órgãos do Estado**, tem por objectivo directo e imediato a *conservação da sociedade política* e a *definição e prossecução do interesse geral*, segundo as circunstâncias aconselharem ou exigirem

Marcelo Caetano







# Os Fins da Política

**Grandes Fins da Política que são consensuais:**

- Garantir a segurança
- Promover o progresso e o bem-estar

**Mas já não é consensual:**

- A adequada dimensão securitária;
- O entendimento sobre como se mede o progresso
- A escala de desigualdades a admitir no bem-estar
- E muitos outros temas influenciados pelas ideologias

# Colisão de Objectivos







# A Estratégia

**Ciência e arte de desenvolver e utilizar as forças morais e materiais de uma unidade política ou coligação, a fim de se atingirem objectivos políticos que suscitam ou podem suscitar, a hostilidade de uma outra entidade política.**

**(IAEM)**



# A vulgarização do conceito de Estratégia

## “Estratégia de Combate aos Incêndios”

Que opositores estão envolvidos ?

Possuem capacidade de Decisão?



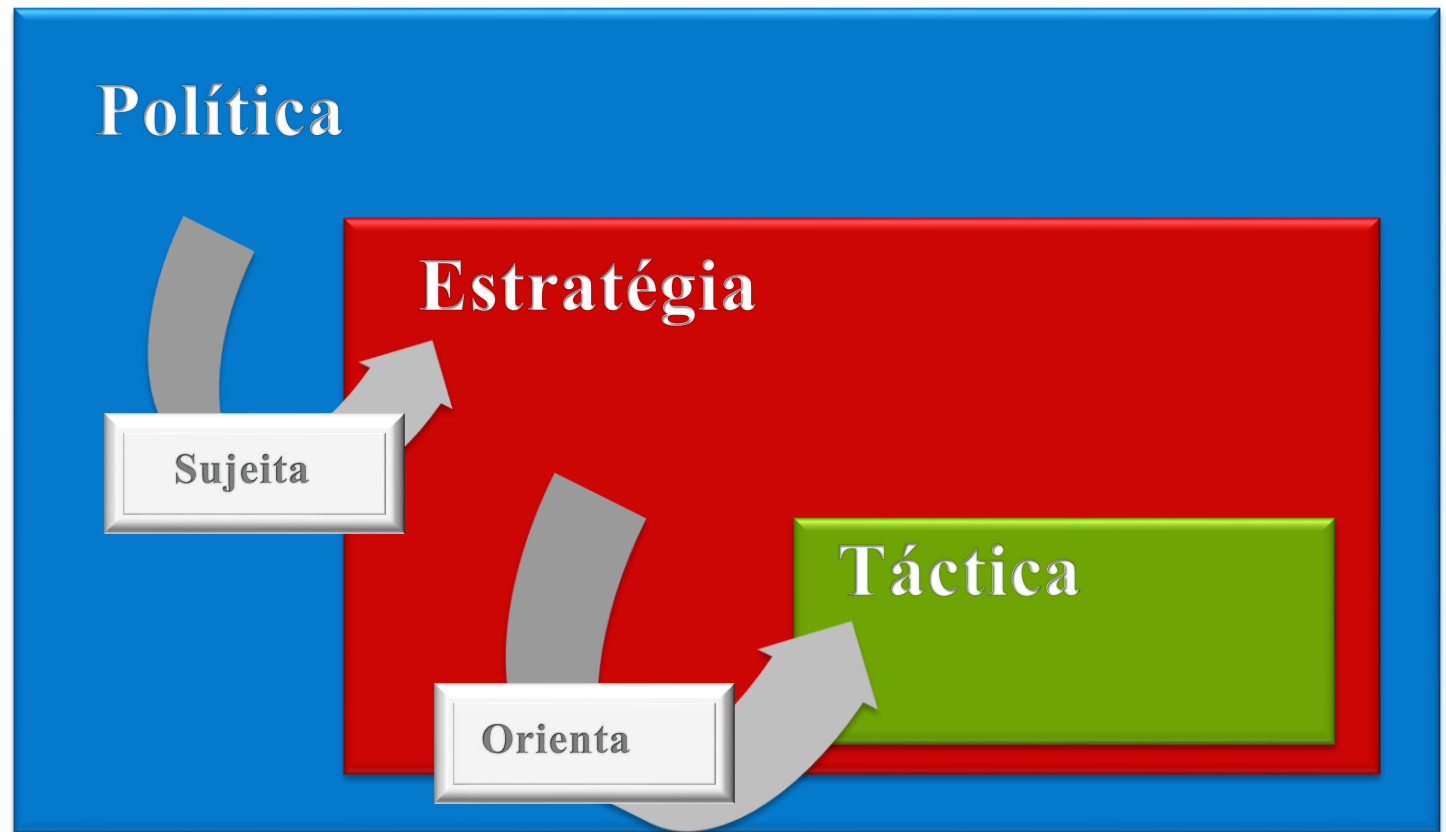


# Enquadrantes da Estratégia

**Da mesma forma que a Estratégia é o meio de aplicação da Política da Violência, as Tácticas são os meios de aplicação da Estratégia**

**Gen Beaufre – Introduction a la Stratégie**

# Enquadramentos da Estratégia



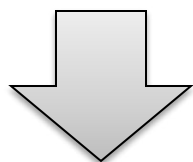




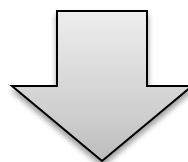
# Política *versus* Estratégia

O domínio da Política é mais vasto que o da Estratégia

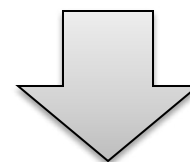
Política



**Acção  
Estratégica**



**Política  
de Saúde**



...



# Política *versus* Estratégia

Ênfases distintos

**Política**

Muito  
orientada  
pela  
ideologia

Muito  
focada  
nas  
relações de  
Poder

**Estratégia**



# Estratégia versus Tática

**A Estratégia concebe, estrutura e orienta o emprego dos meios**

**A Tática aplica os meios no detalhe das acções**



# Estratégia versus Tática

A Tática é a atomização da Estratégia

Gen Cabral Couto

A escolha das Tácticas é função da Estratégia

Gen Beaufre



# Estratégia versus Tática

	Estratégia	Tática
Quanto ao ambiente	Multilateral	Bilateral
Quanto à duração	Longa	Curta
Quanto ao ritmo	Contínuo	Intermitente
Quanto aos meios	Volumosos	Reduzidos
Quanto à alteração	Complexa	Flexível





# Divisões da Estratégia

## Pirâmide de Beaufre

Concepção

Orientação Sectorial

Nível de Execução

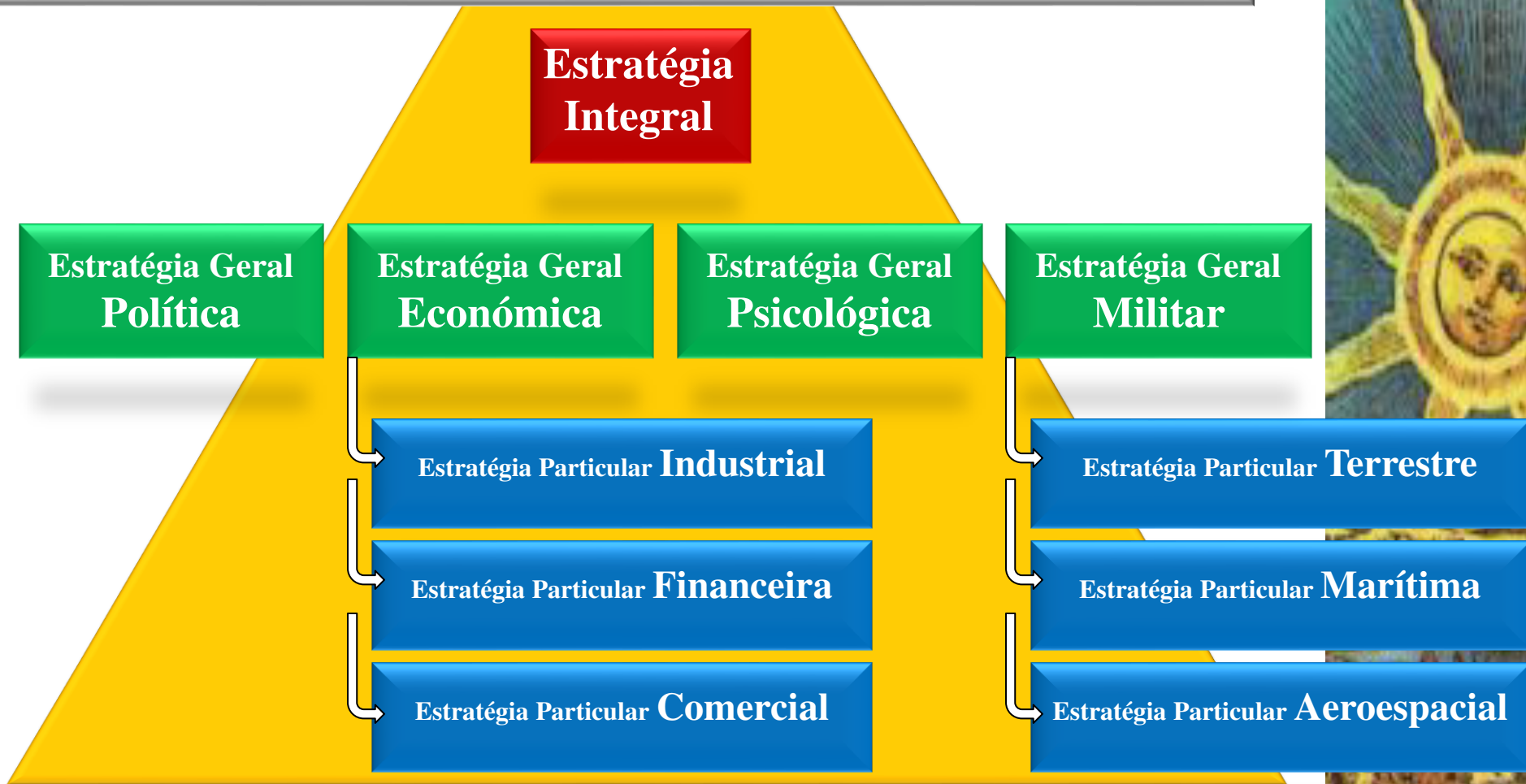
**Integral  
(ou Total)**

**Estratégias Gerais**

**Estratégias Particulares**



# Divisões da Estratégia - Exemplo



# Divisões da Estratégia

Quanto ao Desenvolvimento e Utilização

**Estratégia Genética**

Concepção, adaptação e obtenção dos meios

**Estratégia Estrutural**

Criar ou modificar as organizações necessárias

**Estratégia Operacional**

Como empregar os meios





# Divisões da Estratégia

Quanto ao Modo da Acção

**Estratégia Directa**

Decisão privilegia os  
Meios Militares

Emprego

Ameaça de  
Emprego

**Atitude  
Ofensiva**

**Atitude  
Defensiva**

**Dissuasão**

**Estratégia Indirecta**

Decisão privilegia os  
Meios Não Militares

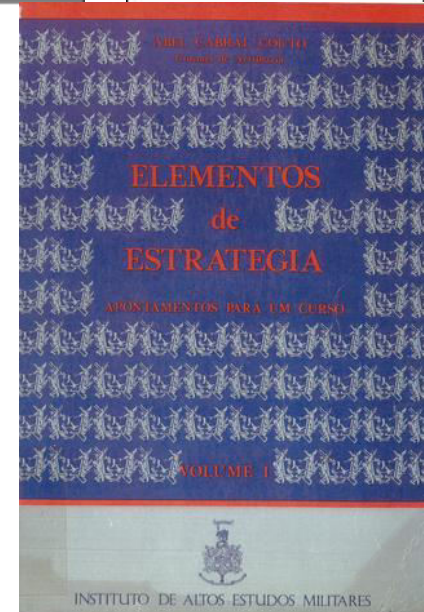


# Ameaça



## Conceito de Abel Cabral Couto

É qualquer acontecimento ou acção (em curso ou previsível) que contraria a consecução de um objetivo e que, normalmente, é causador de danos, materiais e morais.





<https://medium.com/historical-musings>



Força é Poder ?

Na manhã de 1 de Julho de 1916, no primeiro dia da Campanha do Somme, o Gen Douglas Haig lançou uma ofensiva com uma força de 110 mil ingleses. Morreram 20 mil e 40 mil ficaram feridos. Nenhum objectivo foi alcançado





*Força*

Força é Poder ?

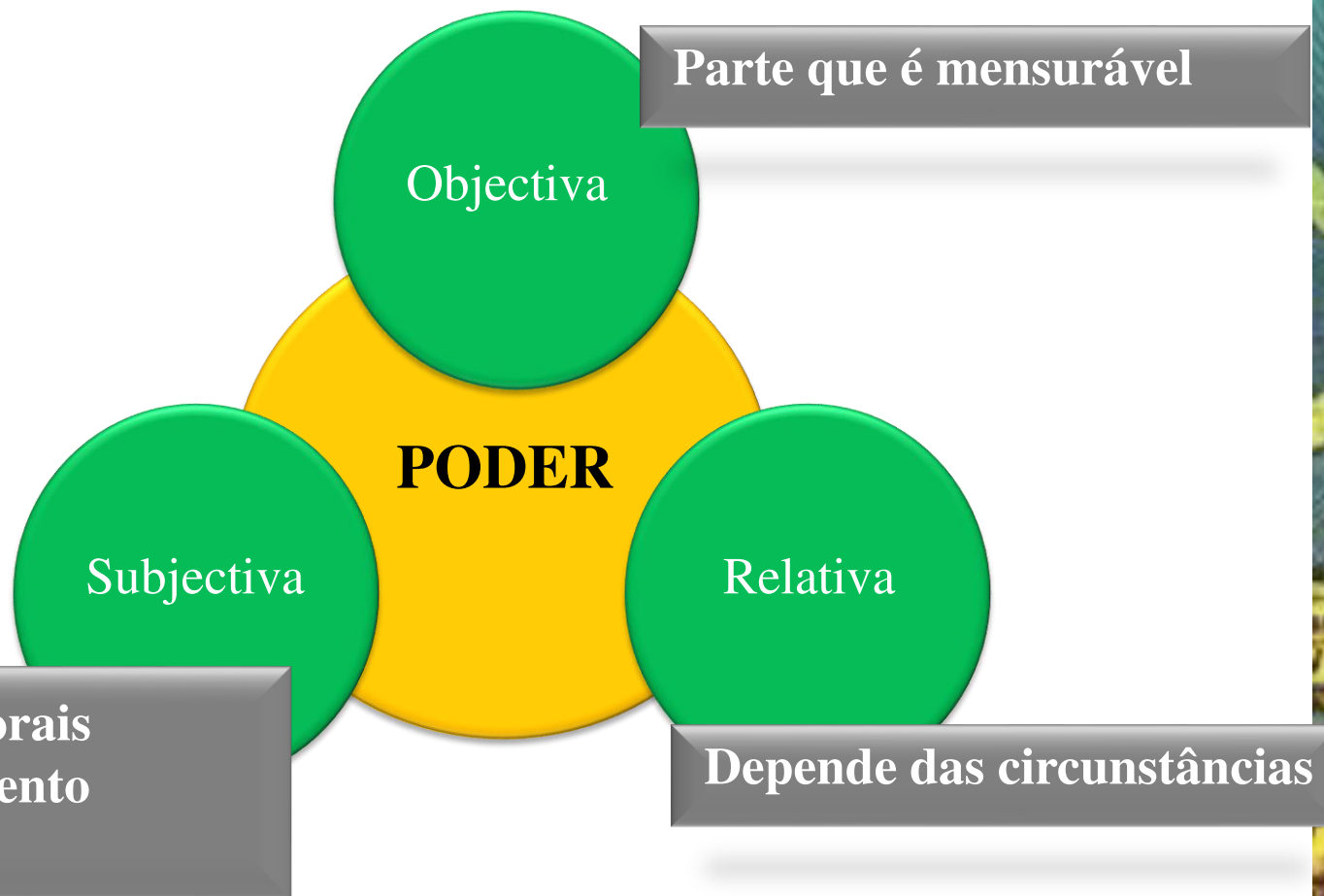
*Factores morais e materiais  
que um Estado pode utilizar*

*( Força = Potencial )*

*Poder*

*Revelação da Força  
numa situação específica  
para fins determinados*

# Bases do Poder



# O Potencial Estratégico

## Classificação das Forças

### Quanto à natureza

Materiais (ou tangíveis)

Morais (ou intangíveis)

### Quanto à situação

Imediatamente disponíveis

Latentes

Após activação

Após conversão

Após desenvolvimento

Hipoteticamente

### Quanto à mobilidade

Concentráveis

Inconcentráveis





# O Cálculo do Potencial Estratégico

Como se determina a Força de um Estado  
ou de um actor do Sistema Internacional ?



# O Cálculo do Poder ou do Potencial

## Concepção de SPYKMAN

$$V = \overset{\text{→}}{Q} \times \frac{1}{E \times D}$$

Q = Potencial Mássico

→ = Factores Dinâmicos

E = Atrito do Meio

D = Distância



## Concepção de RAY CLINE

$$Pp = (C+E+M) \times (S+W)$$

Pp = Potencial Percebido

C = Massa Crítica

E = Economia

M = Capacidade Militar

S = Estratégia Nacional

W = Vontade Nacional



*World Power Assessment, 1977- Ray S. Cline*

# Os Factores de HANS MORGENTHAU (1949)

**GEOGRAFIA**

**RECURSOS NATURAIS**

**CAPACIDADE INDUSTRIAL**

**PREPARAÇÃO MILITAR**

**POPULAÇÃO**

**CARÁCTER NACIONAL**

**MORAL NACIONAL**

**QUALIDADE DA DIPLOMACIA**



[https://en.wikipedia.org/wiki/Hans\\_Morgenthau](https://en.wikipedia.org/wiki/Hans_Morgenthau)



# Os Factores de RAYMOND ARON (1949)

ESPAÇO

MATERIAIS DISPONÍVEIS

SABER

CAPACIDADE DE ACCÃO COLECTIVA

ORGANIZAÇÃO MILITAR

DISCIPLINA MILITAR

QUALIDADE DA CHEFIA

SOLIDARIEDADE NACIONAL



[https://pt.wikipedia.org/wiki/Raymond\\_Aron#/media/File:Raymond\\_Aron\\_%281966%29\\_by\\_Erling\\_Mandelmann.jpg](https://pt.wikipedia.org/wiki/Raymond_Aron#/media/File:Raymond_Aron_%281966%29_by_Erling_Mandelmann.jpg)

# Ciências Conexas da Estratégia

Geografia

Geopolítica

Geoestratégia



# Geografia

Image credit:  
Olaus Magnus (1539) via [Wikimedia Commons](#) // Public Domain



Palavra de origem grega, significando  
“Descrição da Terra”





# A Excelência da Geografia

Segundo Varénus (1622-1651)

## *The Excellency of Geography.*

THERE are three Things that recommend the Study of *Geography*. 1. It's Dignity ; and in that it greatly adorns Man, the Inhabitant of the Earth endowed with Reason above all other Animals, to understand the Nature of Countries, and the Constitution of the Earth. 2. It is as well a pleasant, as an innocent Recreation. 3. There is an absolute necessity for the Knowledge of it ; because neither *Divines, Physicians, Lawyers, Historians*, nor other *Men of Letters*, can well proceed in their Studies without interruption, unless they have some Knowledge of *Geography* ; as it hath been observed by others, and illustrated by several Examples.

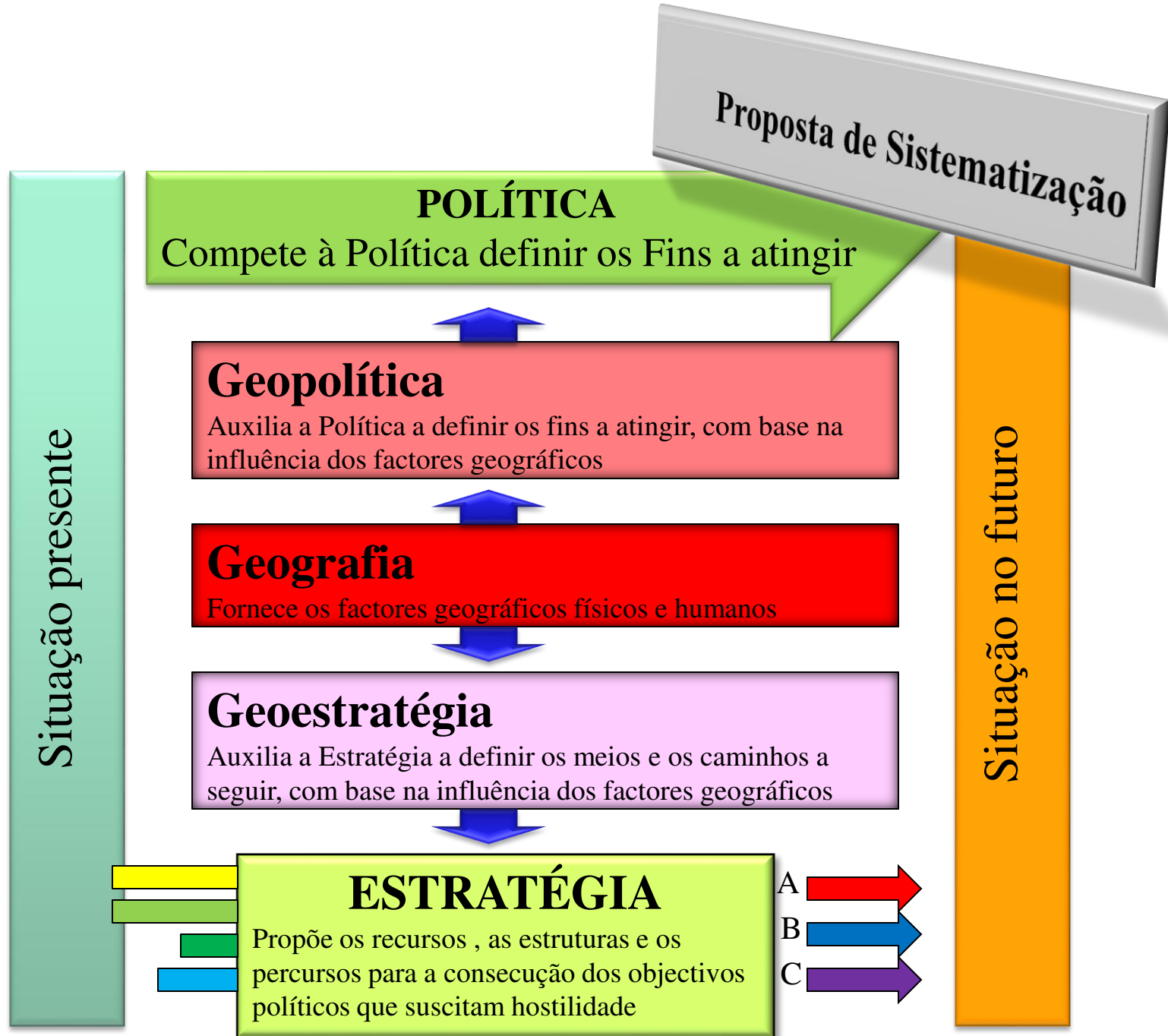
# Geopolítica

**Ciência que estuda a forma como os factores de natureza geográfica condicionam o desenvolvimento de uma comunidade politicamente organizada**



# Geoestratégia

**Ciência que estuda a forma como os factores de natureza geográfica condicionam o desenvolvimento das opções estratégicas**





Contacto

**jfa1959@hotmail.com**





## Objectivos Permanentes no Quadro da Política de Segurança e Defesa Nacional (CEDN 2013)

- A soberania do Estado, a independência nacional, a integridade do território e os valores fundamentais da ordem constitucional;
- A liberdade e a segurança das populações, bem como os seus bens e a proteção do património nacional;
- A liberdade de ação dos órgãos de soberania, o regular funcionamento das instituições democráticas e a possibilidade de realização das funções e tarefas essenciais do Estado;
- A manutenção ou o restabelecimento da paz (...);
- O fortalecimento das capacidades de coesão da comunidade (...)





# **Evolução do Pensamento Estratégico**

**CISEDE  
Açores  
11Outubro2023**





# **Evolução do Pensamento Estratégico**

**Reflexão Introdutória**

**Teorizações Iniciais**

**O Pensamento Clausewitziano**

**Percursos Modernos e Contemporâneos**

**A Escola Portuguesa**



# 15000AC GRUTA DE LASCAUX

A caça e os estratagemas humanos



Dissimular...

Enganar...

Encurralar...

Surpreender...





# Elementos essenciais para a génese da Cidade

9500 BC  
Jericó



Domesticação dos cereais

Disponibilidade de água

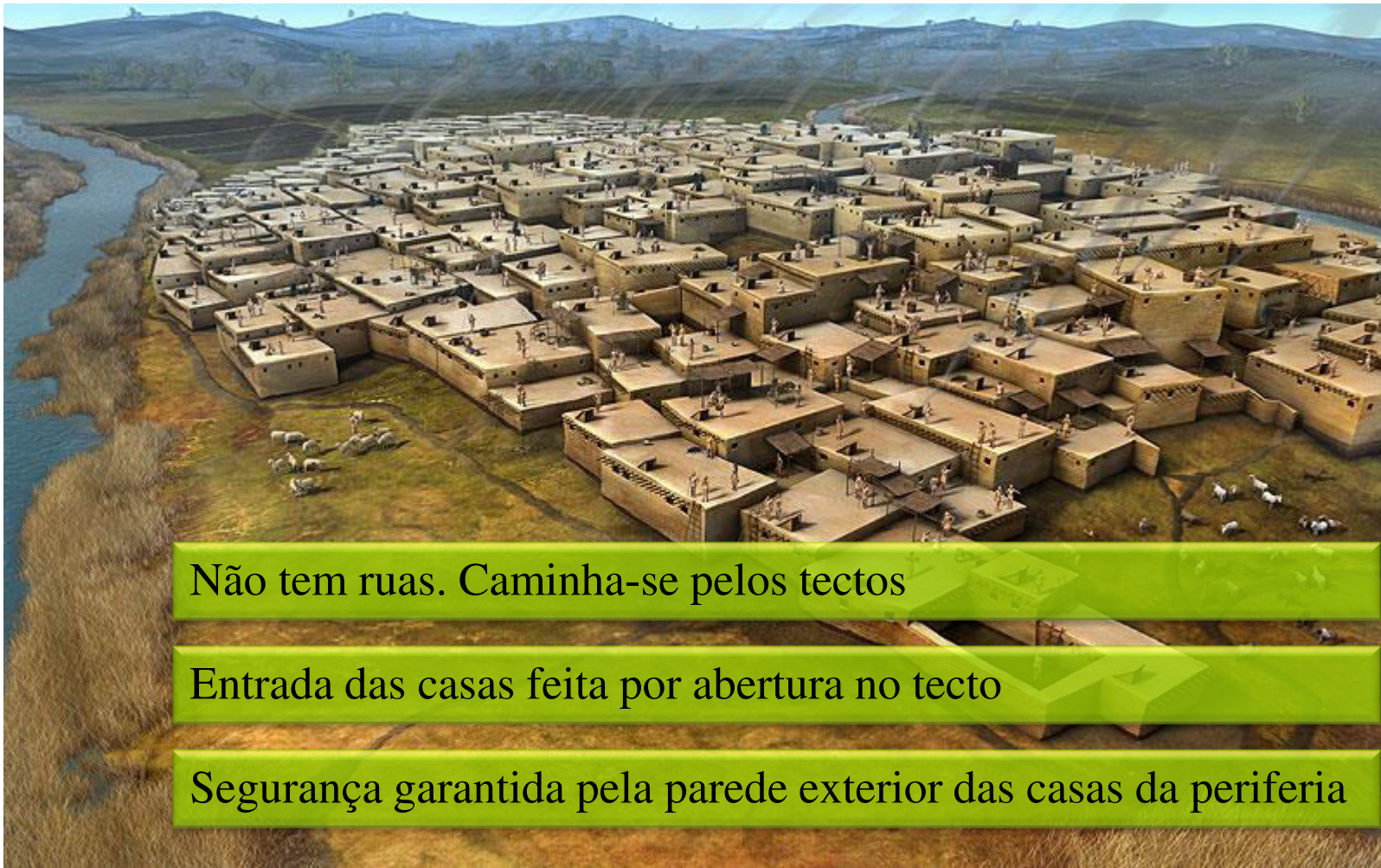
Vales férteis





# 7000 BC

## Catal Huyuk (Turquia)



Não tem ruas. Caminha-se pelos tectos

Entrada das casas feita por abertura no tecto

Segurança garantida pela parede exterior das casas da periferia





# Cidade

Comunidade politicamente organizada, instalada em zona edificada de dimensões apreciáveis, dispondo dos serviços necessários à vida colectiva.





544 AC - 499 AC Sun Tzu

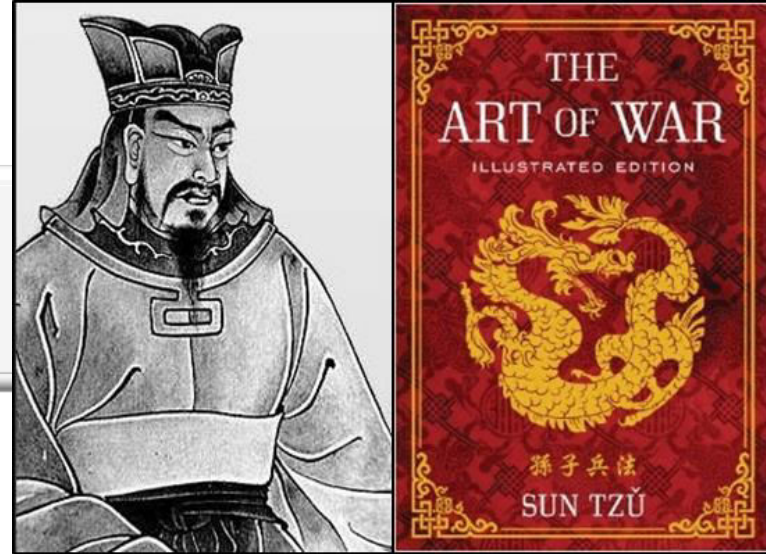
*A Arte da Guerra*

Cerca de 500 AC aumenta a ferocidade das Guerras e cresce o número de efectivos dos Exércitos.

O contributo do Gen Sun Tzu é o de sistematizar um pensamento estratégico adequado a estas novas realidades



544 AC - 499 AC Sun Tzu



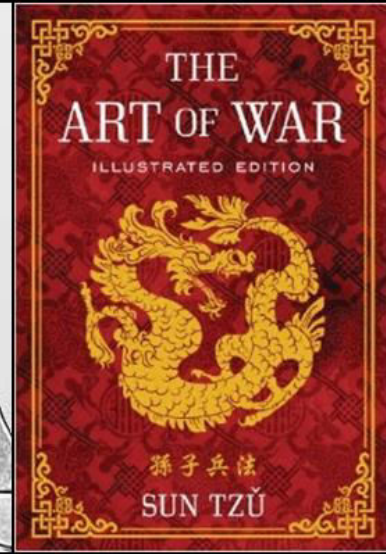
*A Arte da Guerra: A Estratégia e a Tática*

A Estratégia sem a Tática é o caminho mais lento para a vitória;

A Tática sem a Estratégia é o ruído antes da derrota



544 AC - 499 AC Sun Tzu

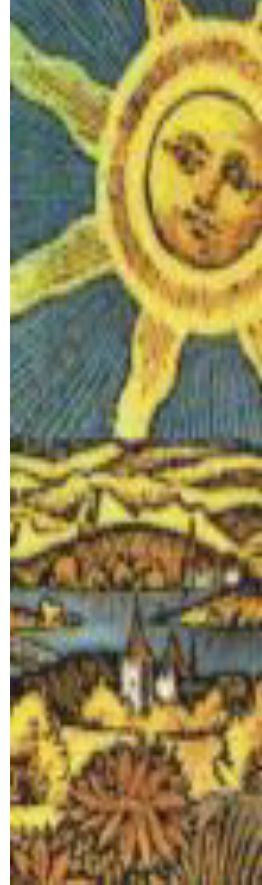


*A Arte da Guerra: A importância da Preparação*

Se conheceres o Inimigo e te conheceres a ti próprio  
não tens de temer o resultado de cem batalhas

Toda a batalha é ganha antes de ser combatida

Não traves uma batalha que não pode ser ganha





# Civilização Helénica: *Strategos*

Estratégia deriva da palavra Grega *Strategos*, termo como era designado o General

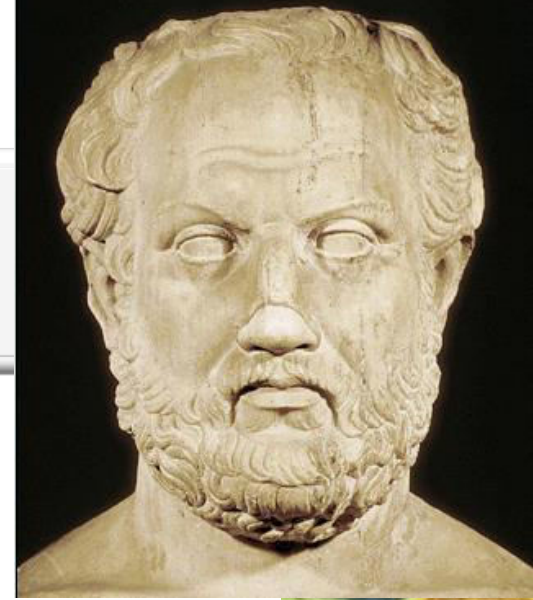


Neste sentido, a Estratégia pode ser concebida como a Ciência e a Arte do General



460 AC - 395 AC Tucídides

*História da Guerra do Peloponeso*



“ A verdadeira causa desta Guerra é, na minha opinião, aquela que oficialmente mais tem sido ignorada. O crescimento do poderio de Atenas e o alarme que provocou em Esparta tornaram a guerra inevitável”

**O desequilíbrio da balança de poder aumenta probabilidade de uma guerra**

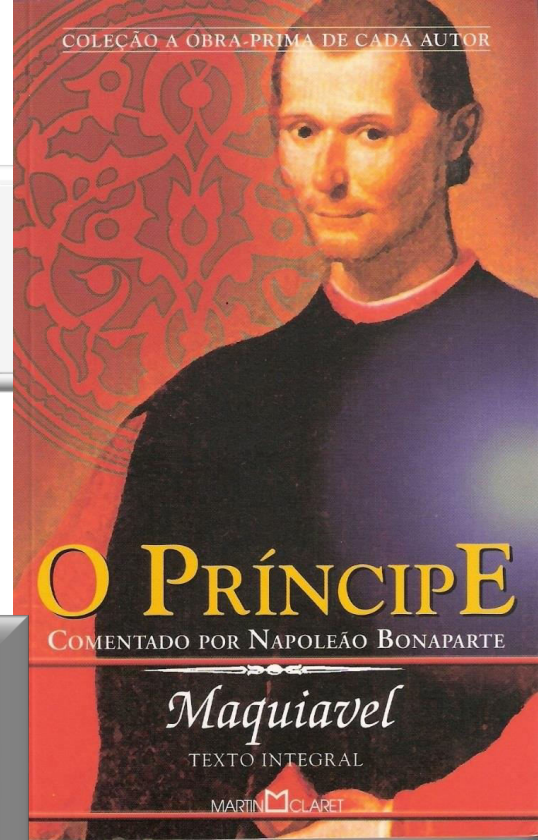


1469-1527 Nicolau Maquiavel

*“Ao Magnífico Lourenço de Médicis”*

Não é apenas um Tratado sobre o Poder,  
mas também um ensaio sobre a alma  
humana

Um homem esquece mais depressa a morte do pai  
do que a perda de património.





1469-1527 Nicolau Maquiavel

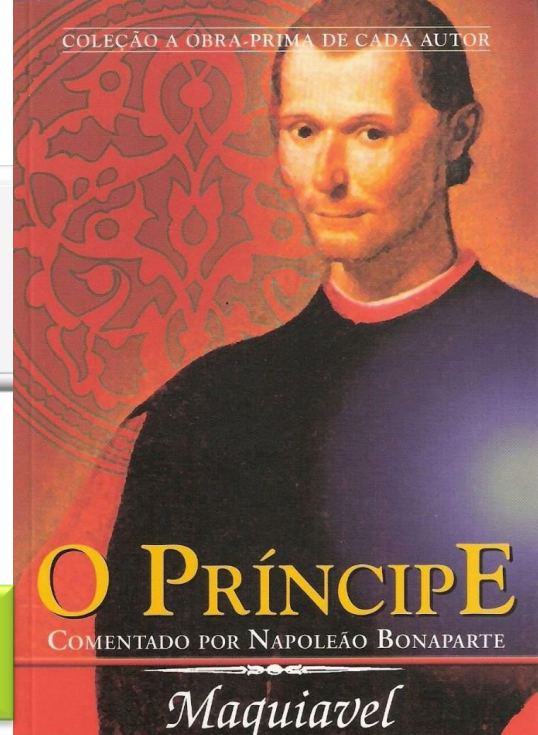
Características de um Príncipe ideal

**Virtú**

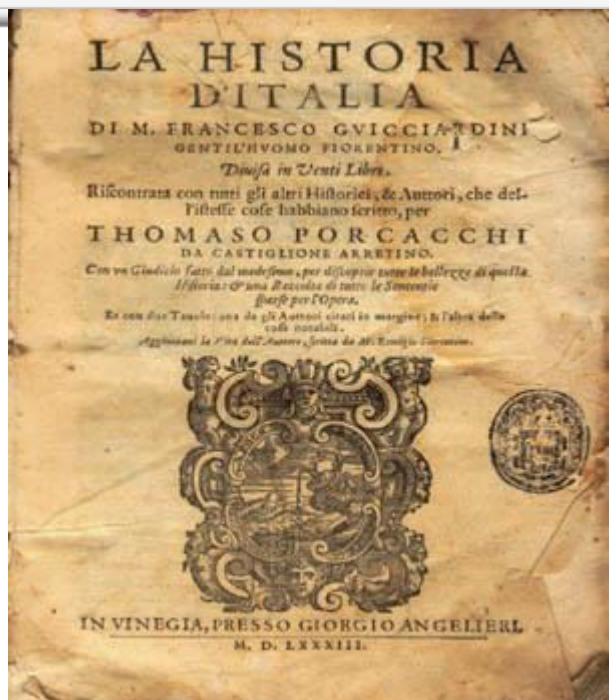
Capacidade de promover alterações políticas

**Fortuna**

Capacidade para aproveitar o Acaso



# 1483-1540 FRANCESCO GUICCIARDINI



Utilização do termo “Razão de Estado”



**1769-1821 Napoleão Bonaparte**



**Axioma fundamental da Estratégia**

**Não faças o que o Inimigo quer  
apenas porque ele o deseja;**

**Evita o campo de batalha que ele reconheceu,  
estudou e sobretudo aquele que ele fortificou  
e onde se instalou.**





**1771-1847 Arquiduque Carlos Luís da Áustria**

**Combateu Napoleão e os seus Generais**



**A Estratégia é a Ciência da Guerra**

**A Estratégia elabora o planeamento superior e assume e dirige a conduta geral da manobra militar;**

**É, em termos estritos, a Ciência do Comandante-em-Chefe**

**1779-1869    Antoine-Henri,  
Baron de Jomini**

*Précis de l'Art Militaire*, publicado 1837



**CAPÍTULO I    A Política da Guerra**

**CAPÍTULO II    Política Militar ou a Filosofia da Guerra**

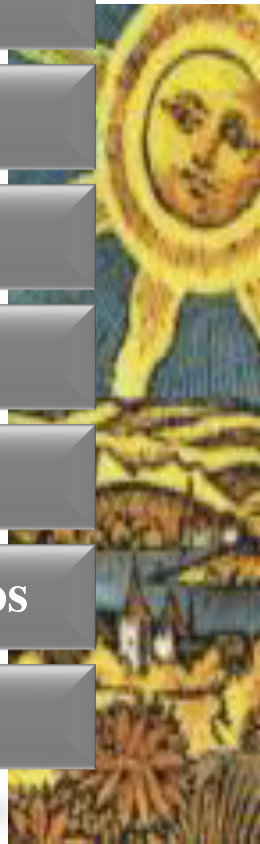
**CAPÍTULO III    Estratégia**

**CAPÍTULO IV    A Grande Tática e as Batalhas**

**CAPÍTULO V    Outras Operações**

**CAPÍTULO VI    Logística, ou a Arte Prática de mover Exércitos**

**CAPÍTULO VII    Dispositivo e Emprego de Tropas em Combate**



1779-1869 Antoine-Henri,  
Baron de Jomini

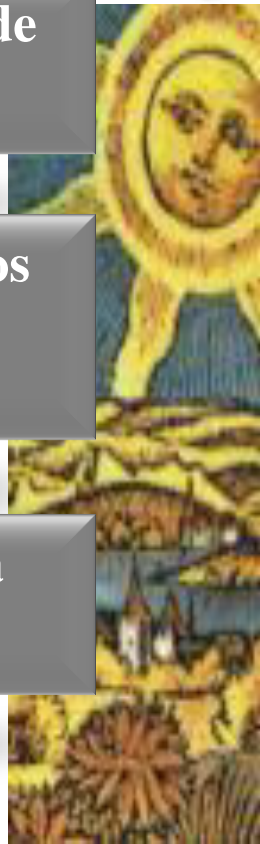
*Précis de l'Art Militaire*, publicado 1837, pag79



A Estratégia é a arte de conceber a Guerra sobre o mapa, a arte de considerar todo o Teatro de Operações;

A Tática é a arte de combater no terreno, de colocar as forças nos diferentes locais e de as dirigir sobre diferentes pontos do campo de batalha.

A Logística é a ciência que permite a aplicação da Estratégia e da Tática.





# 1780-1831 Carl Von Clausewitz

*Vom Kriege – Da Guerra, publicado 1832*

Revisto

LIVRO I Da Natureza da Guerra

LIVRO II Da Teoria da Guerra

LIVRO III Da Estratégia em Geral

LIVRO IV O Combate

LIVRO V Forças Militares

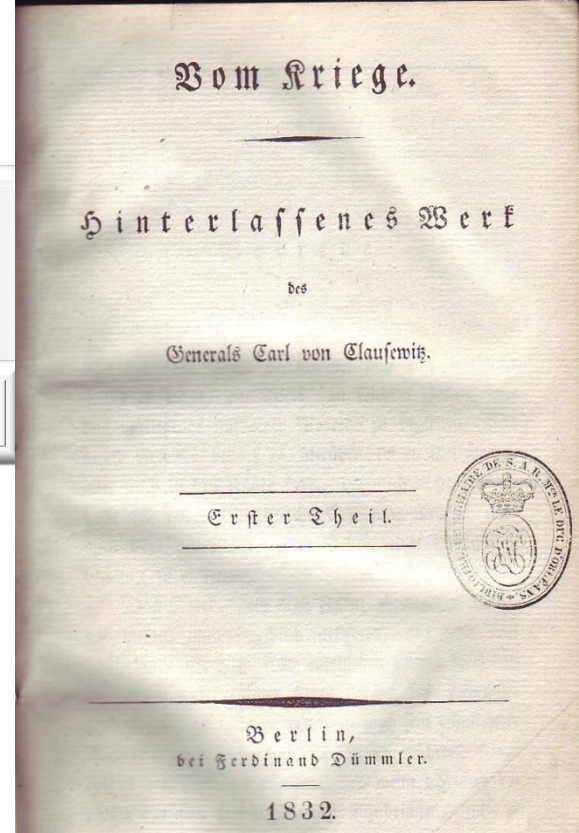
LIVRO VI A Defesa

LIVRO VII O Ataque

LIVRO VIII Planos de Guerra

Não  
Revisto

Esboço



Em 1827 inicia uma grande revisão dos seus escritos, mas morre antes de a completar

# Alguns Conceitos de *Vom Kriege*

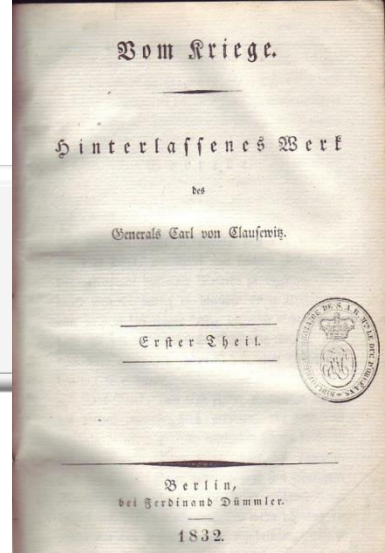
*Clausewitz identifica a Guerra como um duelo*

A Guerra não é senão um duelo a uma vasta escala ;

A Guerra é portanto um acto de violência destinado a obrigar o adversário a executar a nossa vontade ;

A Guerra é um conflito de **grandes interesses** a regular pelo **sangue** e é unicamente neste aspecto que ela difere dos outros conflitos ;

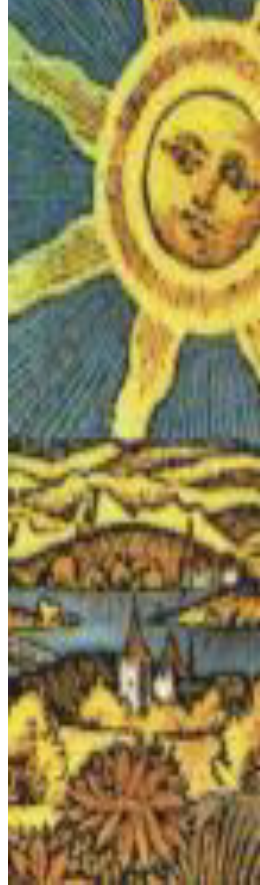
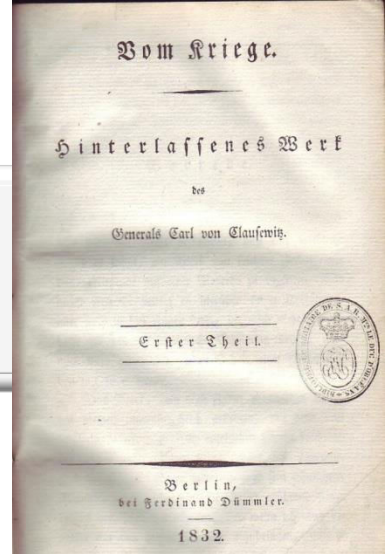
Em vez de a comparar com uma qualquer arte, é preferível compará-la ao comércio, que é também um conflito de interesses e de actividades humanas;



# Alguns Conceitos de *Vom Kriege*

## *A Guerra e a Política*

**A Guerra é a continuação da Política por outros meios**





1780-1831 Carl Von Clausewitz



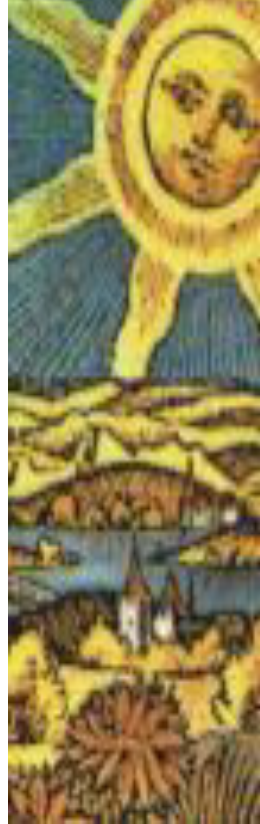
Leis da Ação Recíproca



Guerra Absoluta  
(Violência Extrema)

Atenuações e  
Limitações

Guerra Real  
(Violência Limitada)



# 1797-1885 Fortunato José Barreiros

PRINCIPIOS GERAES  
DE  
STRATEGIA,  
E  
DE GRANDE TACTICA.

ARTIGO 1.º

*Considerações geraes sobre a Strategia e a Tactica.*

1. *A Strategia*, que pelas suas raizes etymologicas, significa *com-mando do Exercito*, he a arte de dirigir as tropas, aos pontos decisivos do theatro da guerra, e a *Tactica*, á de as empenhar em combate nesses pontos.

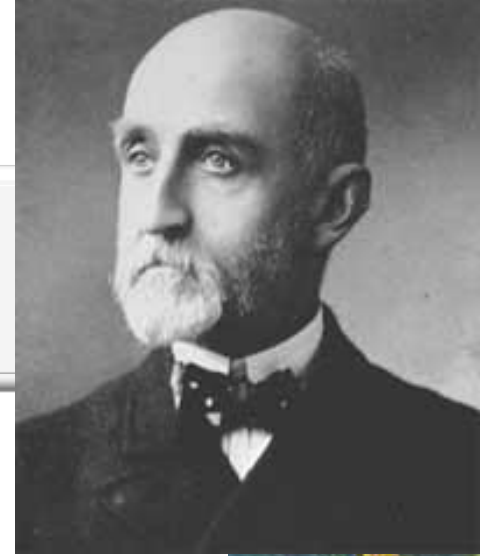
Da *Strategia* e da *Tactica*, e da sua reciproca dependencia.

Ensaio sobre os Princípios Gerais de Estratégia e de Grande Tática - 1837

Todo o Plano Estratégico deve ser exequível pelos meios da Tática



**1840-1914 Alfred Thayer Mahan**



**A Estratégia Naval obedece a princípios distintos da Estratégia Terrestre**

**A Estratégia Naval é tão necessária em tempo de Paz como em tempo de Guerra**





1843-1904 Gabriel Tarde

Quando existem várias teses ou várias tendências divergentes, esta diversidade só existe enquanto as relações forem pacíficas ;

Logo que as hostilidades começam **não podem existir senão dois campos**, à volta dos quais as várias tendências se agrupam de acordo com as respectivas afinidades .

1800-1891 Helmuth von Moltke



*Claramente mais Clausewitziano que Jominiano*

“ Nenhum Plano de Operações resiste, por certo, ao primeiro encontro com o forte do Inimigo “

“ A Estratégia é um sistema de expedientes “



**1861-1904 LtCol Grandmaison**



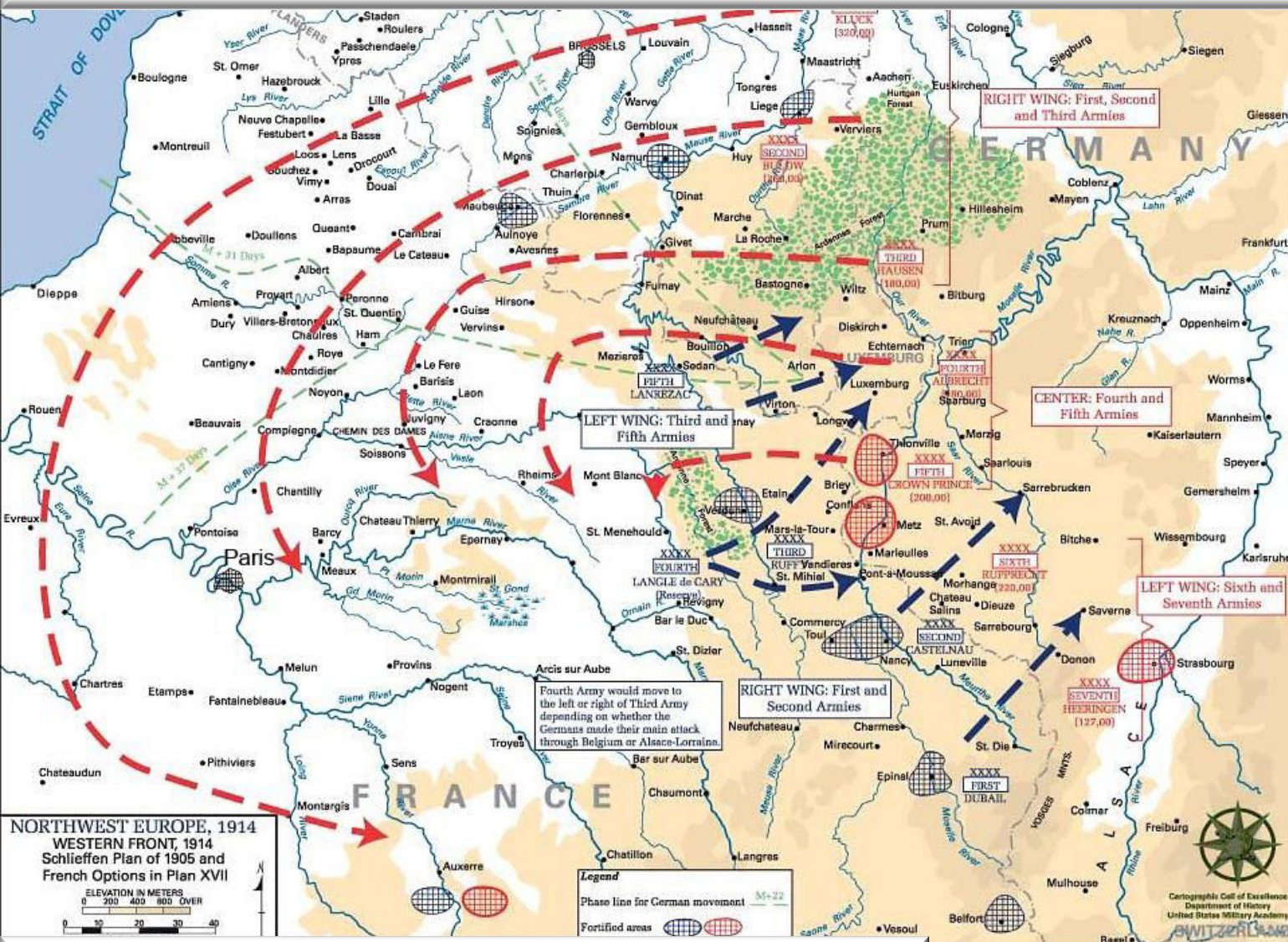
**Para atacar apenas são necessárias duas coisas :**

- Saber onde está o Inimigo;**
- Saber o que queremos fazer;**

**O que o Inimigo pretende fazer importa pouco !**



# 1914 – Plano Schlieffen vs Plano XVII



*Neste mapa falta a Frente Oriental*

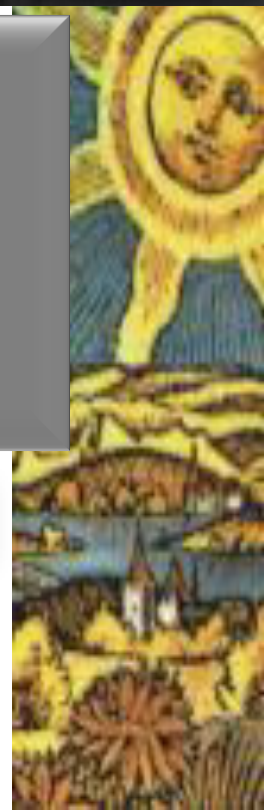
IDN-Arnaut Moreira



**1874-1965 Sir Winston Churchill**



**Nas Relações Internacionais não há Amigos,  
mas sim Interesses**

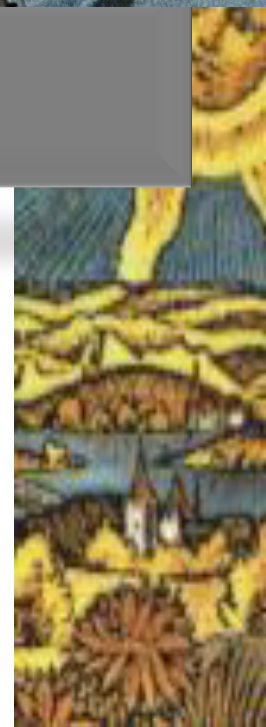




1893-1976 Mao Tsé Tung

Sobre a origem do Poder

O Poder Político nasce no cano da espingarda



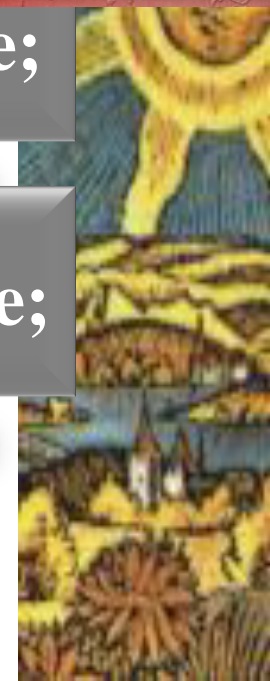


1893-1976 Mao Tsé Tung

Sobre a Política e a Guerra

A Política é a Guerra sem derrame de sangue;

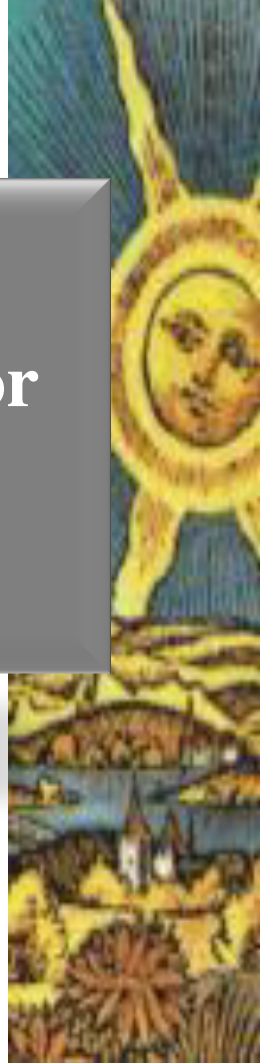
A Guerra é a Política com derrame de sangue;



**1905-1983    RAYMOND ARON**



**Poder é a capacidade de um actor do Sistema Internacional impor a sua vontade a outro actor mediante a suposição de sanções eficazes no caso de uma não aceitação dessa vontade.**



1902-1977 André Beaufre

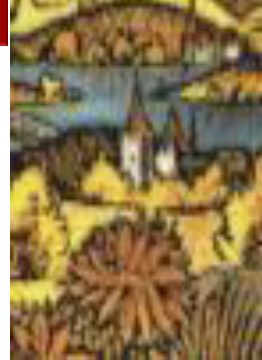


Introduction à la Stratégie (1963)

Général  
André Beaufre

**INTRODUCTION  
À LA STRATÉGIE**

**Estratégia é arte da dialéctica de vontades  
empregando a força para a resolução do  
seu conflito.**





# Uma Escola Portuguesa ?

**1797-1885 Fortunato José Barreiros**

Ensaio sobre os princípios gerais de estratégia e de grande táctica 1837



**1915-2004 Kaúlza de Arriaga**

Lições de Estratégia do Curso de Altos Comandos 1966/67



**1932- Abel Cabral Couto**

Elementos de Estratégia 1988-1989

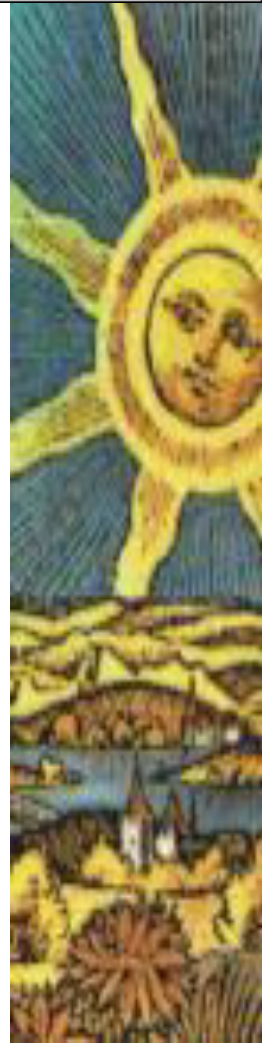


## 1932- Abel Cabral Couto



### Conceito de Estratégia de 2002

«Ciência e arte de, à luz dos fins de uma organização, estabelecer e hierarquizar objectivos e gerar, estruturar e utilizar recursos, tangíveis e intangíveis, a fim de se atingirem aqueles objectivos, num ambiente admitido como conflitual ou competitivo ( ambiente agónico).



# Esta Conferência está na Net

1º passo – Google “Blog Arnaut”



Blog Arnaut



2º passo – Clicar em “Geopolítica”

## Quinta dos Arnaut

*Uma quinta sobre a montanha*

[Blog](#)

[Arboreto](#)

[Fauna](#)

[Contacto](#)

[Documentos](#)

[Geopolítica](#)

3º passo – Procurar “Conferências”

## Conferências

2019\_04\_10 Universidade Nova: Uma Geopolítica Africana

Geopolítica de África v5

2019\_04\_03 Universidade Autónoma: O Crime Organizado Transnacional



