





CONCEITOS E ENQUADRANTES DA ESTRATÉGIA

CISEDE
Madeira
22Novembro2022



CONCEITOS E ENQUADRANTES DA ESTRATÉGIA

ARTICULAÇÃO

- Como se Constrói o Futuro ?
- As Enquadrantes da Estratégia
- Força e Poder
- Ciências Conexas da Estratégia
- Sistematização



Os conceitos enquanto ferramentas



Reunião institucional de uma Organização Internacional



O que pensa Portugal sobre determinado assunto ?



O que pensa o Estado Português sobre determinado assunto ?



Preparar o futuro



Aspirações Nacionais

Domínio do idílico e da utopia (perscrutar a alma...)

Objectivos Nacionais

Domínio do possível de atingir através de programas

Interesses Nacionais

(Loureiro dos Santos)

Domínio do que importa proteger



Preparar o futuro



Interpreta

Aspirações Nacionais

POLÍTICA

Define, programa
e atribui recursos

Objectivos Nacionais

Defende

Interesses Nacionais

- Permanentes
- Conjunturais

- Vitais
- Importantes
- Secundários



Política como Ciência e como Actividade

Como **Ciência** estuda os fundamentos do poder, os fins a que se destina, as instituições e as relações entre estas e com os corpos sociais e governados

Abel Cabral Couto (IAEM)

Como **Actividade dos órgãos do Estado**, tem por objectivo directo e imediato a *conservação da sociedade política* e a *definição e prossecução do interesse geral*, segundo as circunstâncias aconselharem ou exigirem

Marcelo Caetano





Os Fins da Política

Grandes Fins da Política que são consensuais:

- Garantir a segurança
- Promover o progresso e o bem-estar

Mas já não é consensual:

- A adequada dimensão securitária;
- O entendimento sobre como se mede o progresso
- A escala de desigualdades a admitir no bem-estar
- E muitos outros temas influenciados pelas ideologias

Colisão de Objectivos





A Estratégia

Ciência e arte de desenvolver e utilizar as forças morais e materiais de uma unidade política ou coligação, a fim de se atingirem objectivos políticos que suscitam ou podem suscitar, a hostilidade de uma outra entidade política.

(IAEM)



A vulgarização do conceito de Estratégia

“Estratégia de Combate aos Incêndios”

Que opositores estão envolvidos ?

Possuem capacidade de Decisão?

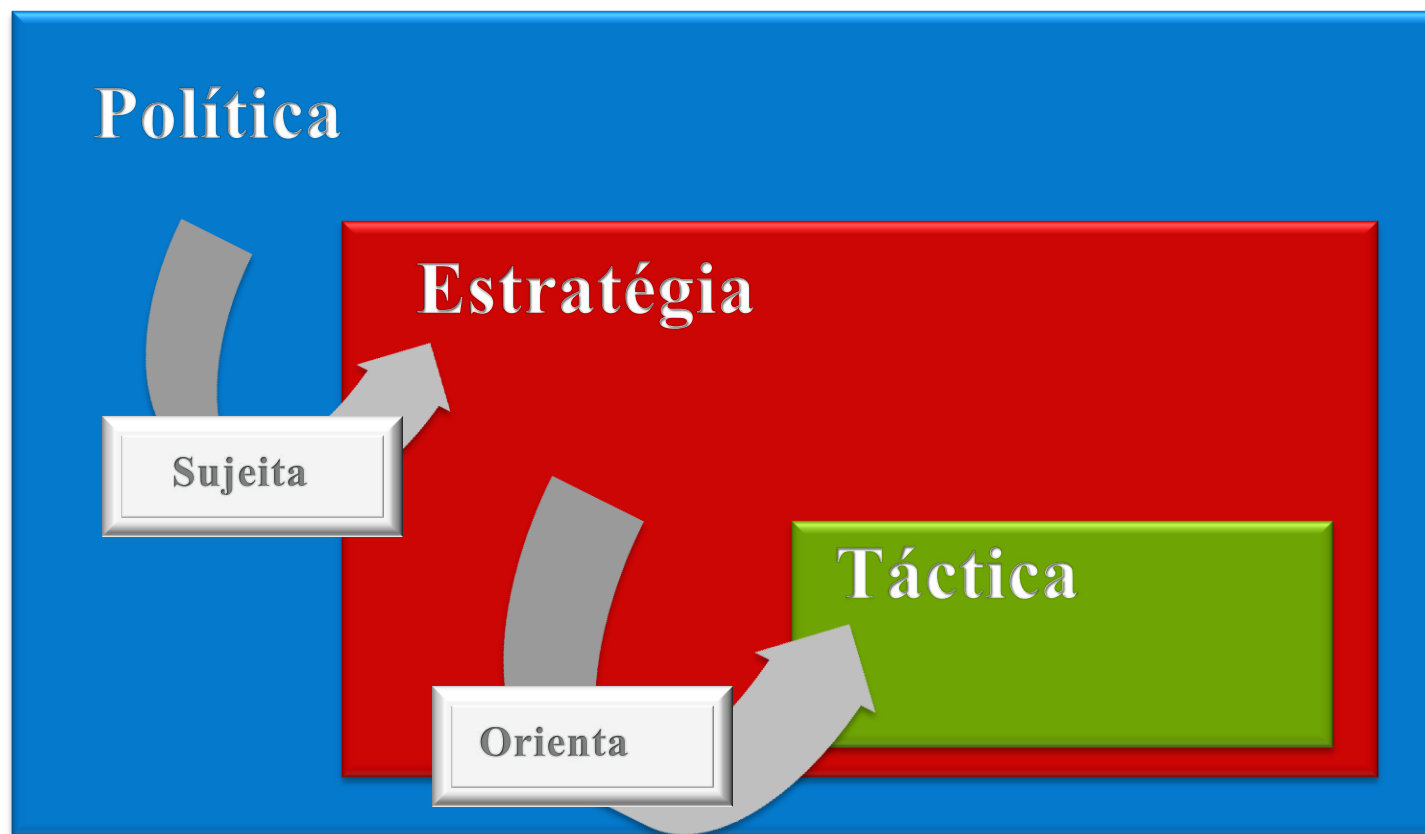


Enquadrantes da Estratégia

Da mesma forma que a Estratégia é o meio de aplicação da Política da Violência, as Tácticas são os meios de aplicação da Estratégia

Gen Beaufre – Introduction a la Stratégie

Enquadrantes da Estratégia

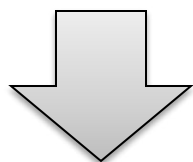




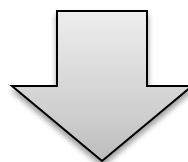
Política *versus* Estratégia

O domínio da Política é mais vasto que o da Estratégia

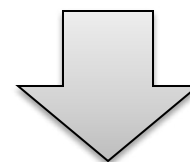
Política



**Acção
Estratégica**



**Política
de Saúde**



...



Política *versus* Estratégia

Ênfases distintos

Política

Muito
orientada
pela
ideologia

Muito
focada
nas
relações de
Poder

Estratégia

Estratégia versus Tática

A Estratégia concebe, estrutura e orienta o emprego dos meios

A Tática aplica os meios no detalhe das acções



Estratégia versus Tática

A Tática é a atomização da Estratégia

Gen Cabral Couto

A escolha das Tácticas é função da Estratégia

Gen Beaufre



Estratégia versus Tática

	Estratégia	Tática
Quanto ao ambiente	Multilateral	Bilateral
Quanto à duração	Longa	Curta
Quanto ao ritmo	Contínuo	Intermitente
Quanto aos meios	Volumosos	Reduzidos
Quanto à alteração	Complexa	Flexível



Divisões da Estratégia

Pirâmide de Beaufre

Concepção

Orientação Sectorial

Nível de Execução

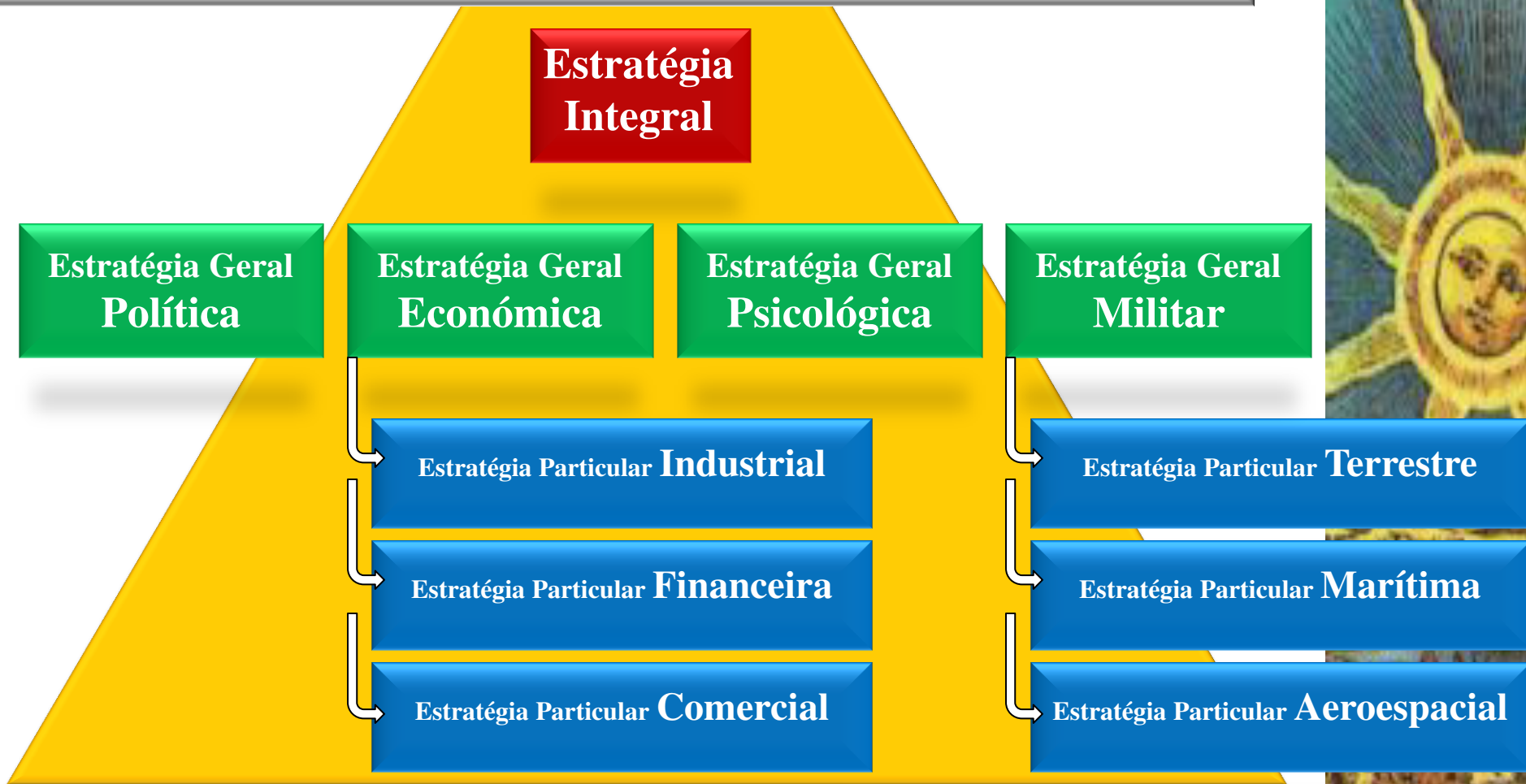
**Integral
(ou Total)**

Estratégias Gerais

Estratégias Particulares



Divisões da Estratégia - Exemplo



Divisões da Estratégia

Quanto ao Desenvolvimento e Utilização

Estratégia Genética

Concepção, adaptação e obtenção dos meios

Estratégia Estrutural

Criar ou modificar as organizações necessárias

Estratégia Operacional

Como empregar os meios



Divisões da Estratégia

Quanto ao Modo da Acção

Estratégia Directa

Decisão privilegia os
Meios Militares

Emprego

Ameaça de
Emprego

**Atitude
Ofensiva**

**Atitude
Defensiva**

Dissuasão

Estratégia Indirecta

Decisão privilegia os
Meios Não Militares

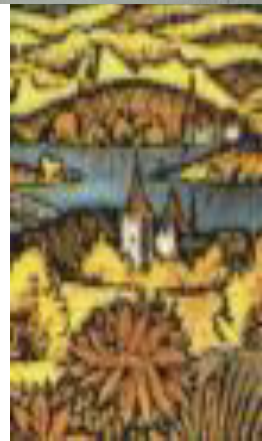
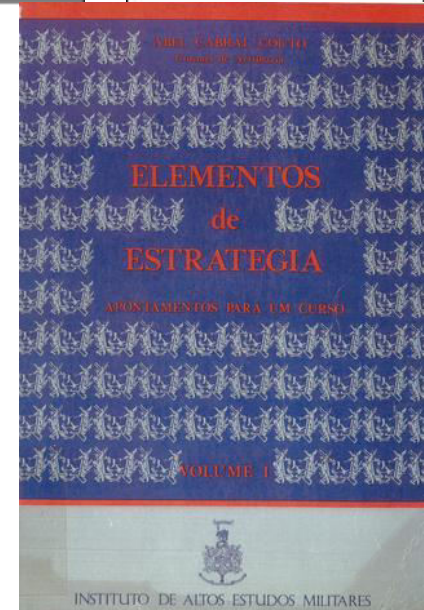


Ameaça



Conceito de Abel Cabral Couto

É qualquer acontecimento ou acção (em curso ou previsível) que contraria a consecução de um objetivo e que, normalmente, é causador de danos, materiais e morais.





<https://medium.com/historical-musings>



Força é Poder ?

Na manhã de 1 de Julho de 1916, no primeiro dia da Campanha do Somme, o Gen Douglas Haig lançou uma ofensiva com uma força de 110 mil ingleses. Morreram 20 mil e 40 mil ficaram feridos. Nenhum objectivo foi alcançado



Força

Força é Poder ?

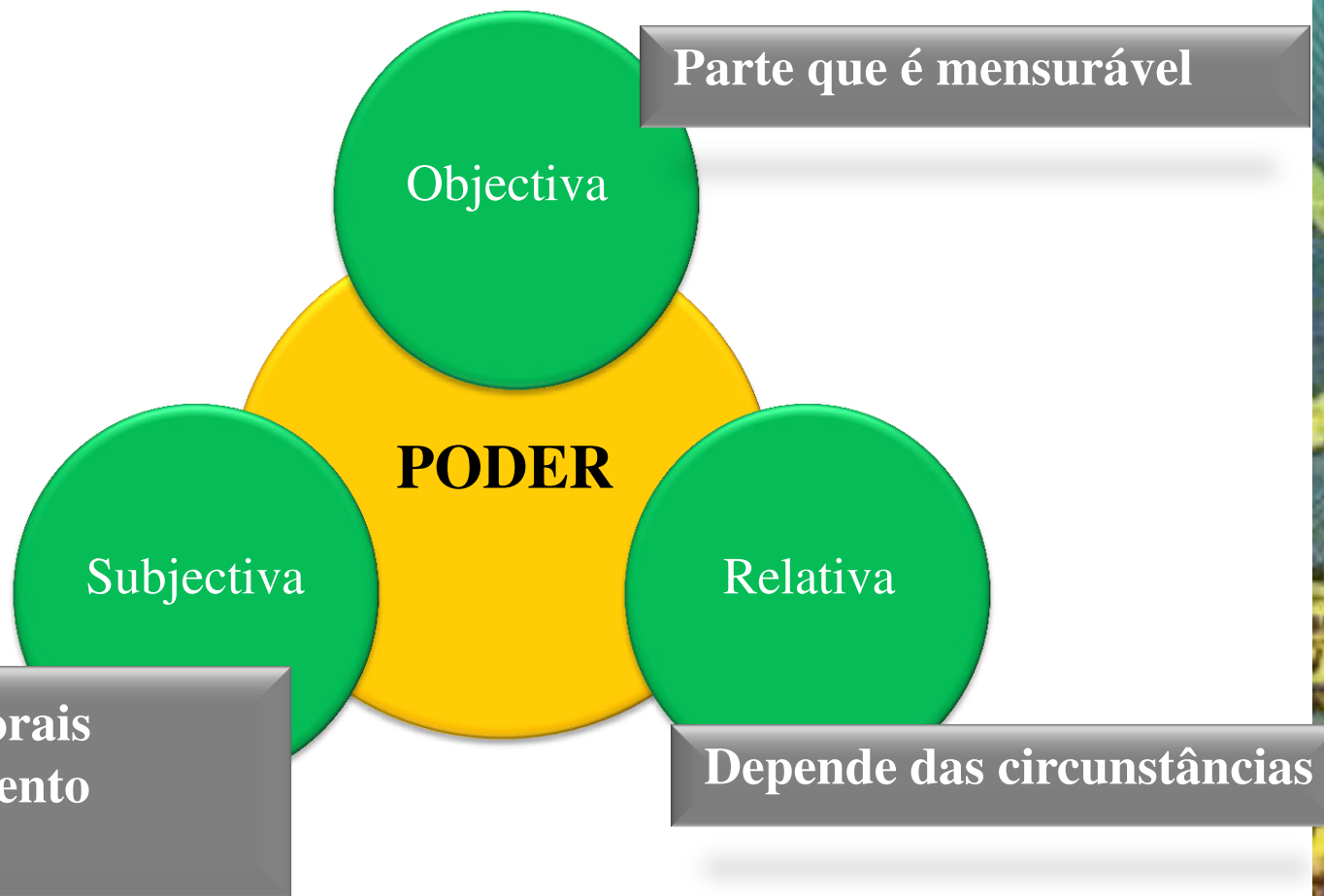
*Factores morais e materiais
que um Estado pode utilizar*

(Força = Potencial)

Poder

*Revelação da Força
numa situação específica
para fins determinados*

Bases do Poder



O Potencial Estratégico

Classificação das Forças

Quanto à natureza

Materiais (ou tangíveis)

Morais (ou intangíveis)

Quanto à situação

Imediatamente disponíveis

Latentes

Após activação

Após conversão

Após desenvolvimento

Hipoteticamente

Quanto à mobilidade

Concentráveis

Inconcentráveis



O Cálculo do Potencial Estratégico

Como se determina a Força de um Estado
ou de um actor do Sistema Internacional ?



O Cálculo do Poder ou do Potencial

Concepção de SPYKMAN

$$V = \overset{\text{→}}{Q} \times \frac{1}{E \times D}$$

Q = Potencial Mássico
→ = Factores Dinâmicos
E = Atrito do Meio
Q = Distância



Concepção de RAY CLINE

$$Pp = (C+E+M) \times (S+W)$$

Pp = Potencial Percebido
C = Massa Crítica
E = Economia
M = Capacidade Militar
S = Estratégia Nacional
W = Vontade Nacional



World Power Assessment, 1977- Ray S. Cline



Estudo do Potencial Estratégico

IMPORTA ESTUDAR :

- **FACTORES RELEVANTES DO POTENCIAL**
- **FORMA COMO CADA FACTOR SE CONSTITUI:**
 - Como fonte de poder
 - Como vulnerabilidade
- **SINERGIAS E DESCONEXÕES ENTRE OS FACTORES**

Os Factores de HANS MORGENTHAU (1949)

GEOGRAFIA

RECURSOS NATURAIS

CAPACIDADE INDUSTRIAL

PREPARAÇÃO MILITAR

POPULAÇÃO

CARÁCTER NACIONAL

MORAL NACIONAL

QUALIDADE DA DIPLOMACIA



https://en.wikipedia.org/wiki/Hans_Morgenthau

Os Factores de RAYMOND ARON (1949)

ESPAÇO

MATERIAIS DISPONÍVEIS

SABER

CAPACIDADE DE ACÇÃO COLECTIVA

ORGANIZAÇÃO MILITAR

DISCIPLINA MILITAR

QUALIDADE DA CHEFIA

SOLIDARIEDADE NACIONAL



https://pt.wikipedia.org/wiki/Raymond_Aron#/media/File:Raymond_Aron_%281966%29_by_Erling_Mandelmann.jpg

Ciências Conexas da Estratégia

Geografia

Geopolítica

Geoestratégia



Geografia

Image credit:
Olaus Magnus (1539) via [Wikimedia Commons](#) // Public Domain



Palavra de origem grega, significando
“Descrição da Terra”



A Excelência da Geografia

Segundo Varénus (1622-1651)

The Excellency of Geography.

THERE are three Things that recommend the Study of *Geography*. 1. It's Dignity ; and in that it greatly adorns Man, the Inhabitant of the Earth endowed with Reason above all other Animals, to understand the Nature of Countries, and the Constitution of the Earth. 2. It is as well a pleasant, as an innocent Recreation. 3. There is an absolute necessity for the Knowledge of it ; because neither *Divines, Physicians, Lawyers, Historians*, nor other *Men of Letters*, can well proceed in their Studies without interruption, unless they have some Knowledge of *Geography* ; as it hath been observed by others, and illustrated by several Examples.

Geopolítica

Ciência que estuda a forma como os factores de natureza geográfica condicionam o desenvolvimento de uma comunidade politicamente organizada



Geoestratégia

Ciência que estuda a forma como os factores de natureza geográfica condicionam o desenvolvimento das opções estratégicas



Proposta de Sistematização



Contacto

jfa1959@hotmail.com





Objectivos Permanentes no Quadro da Política de Segurança e Defesa Nacional (CEDN 2013)

- A soberania do Estado, a independência nacional, a integridade do território e os valores fundamentais da ordem constitucional;
- A liberdade e a segurança das populações, bem como os seus bens e a proteção do património nacional;
- A liberdade de ação dos órgãos de soberania, o regular funcionamento das instituições democráticas e a possibilidade de realização das funções e tarefas essenciais do Estado;
- A manutenção ou o restabelecimento da paz (...);
- O fortalecimento das capacidades de coesão da comunidade (...)